

ДОКЛАД

об оценке восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир в 2023 году

В соответствии с Планом мероприятий противодействия коррупции в муниципальном образовании город Армавир проведен мониторинг коррупционных рисков и оценка восприятия уровня коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир в 2023 году со стороны общества и бизнеса среди жителей, который даёт возможность оценить эффективность предпринятых мер по противодействию коррупции.

Мониторинг основан на данных:

результатов социологического исследования граждан, касающегося как восприятия, так и опыта столкновений с проявлениями коррупции в администрации муниципального образования город Армавир и на территории муниципального образования город Армавир;

жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций на коррупционное поведение должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир, в том числе по телефону «Горячей линии»;

статистики зарегистрированных коррупционных правонарушений должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир.

В отдел по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир, в том числе по телефону «Горячей линии» жалобы граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги за 2023 год не поступали.

Преступления коррупционной направленности, совершенные в органах администрации муниципального образования город Армавир, в следственном комитете и в прокуратуре г. Армавира не зафиксировано.

Социологическое исследование основано на участии 200 жителей, в том числе: 150 - физические лица, постоянно проживающие в муниципальном образовании город Армавир возрастом от 18 лет, и 50 - физические лица, осуществляющие коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, руководители юридических коммерческих лиц, зарегистрированные на территории муниципального образования город Армавир.

Целью исследования являлось определение оценки проявлений коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир в представлении населения города.

Отчет по социологическому исследованию, представленный отделом по связям со средствами массовой информации и общественностью администрации МО г. Армавир, основан на собранных и обобщенных анкетных

данных, в которых отношение респондентов к коррупции или оценок ими уровня коррупции имеют субъективный характер и дают обобщённое суждение.

В целом, коррупция представляет собой незаконную деятельность, которая целенаправленно скрывается и, как правило, обнаруживается лишь в результате скандалов, расследований или предъявления обвинений в коррупции. Соответственно, очень трудно дать точную оценку уровня коррупции. Поэтому возможные попытки оценить уровень коррупции путем сравнения данных о количестве учтенных взяток, числа уголовных дел или судебных приговоров, прямо относящихся к коррупции, будут недостаточны для того, чтобы исчерпывающим образом установить соответствующие показатели уровня коррупции. Скорее всего, такие данные будут характеризовать статистику выявляемости преступлений коррупционной направленности.

Уровень бытовой коррупции, которая наиболее подвержена коррупционным рискам, отмечает удовлетворенность общества качеством государственной деятельности и муниципальной службы.

Уровень деловой коррупции среди опрошенных руководителей коммерческих организаций либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя отмечает тенденцию неизменности значений неподкупности при принятии решений чиновниками в администрации муниципального образования город Армавир.

Гражданам были заданы следующие вопросы:

1. Приходилось ли Вам хотя бы раз давать взятку работникам администрации МО г. Армавир для того, чтобы решить свой вопрос?

Частные лица	Юридические лица, ИП
0% ответили ДА	0% ДА
88% ответили НЕТ	94% НЕТ
12% отказались отвечать/ затрудняюсь ответить	6% отказались отвечать/ затрудняюсь

Как и в 2022 году значительная часть респондентов не участвовала в коррупционных отношениях (88% и 94% соответственно). Это подавляющее большинство респондентов, которые по их словам, не попадали в такие жизненные ситуации, когда без материальной «благодарности» за содействие в решении своего вопроса никак нельзя было обойтись.

2. Сталкивались ли Вы с фактами вымогательства взятки (вынуждали ли Вас дать взятку) при обращении в администрацию МО г. Армавир?

Частные лица	Юридические лица, ИП
0 % отметили, что вынуждали	0 % отметили, что вынуждали
79 % опрошенных ответили, что не вынуждали	80 % опрошенных ответили, что не вынуждали

21 % говорят о том, что не приходилось обращаться в администрацию в указанный период

20 % говорят о том, что не приходилось обращаться в администрацию в указанный период

Никто из респондентов не заявил о фактах вымогательства со стороны должностных лиц муниципального управления и даче взятки по своей личной инициативе.

В то же время число скрытых граждан составляет 21% и 20% респондентов соответственно. И в значительной мере это связано с тем, что, как правило, коррупция заключается во взаимовыгодной сделке, в разоблачении которой не заинтересована ни одна из сторон.

4. Сколько раз Вам приходилось дать взятку работникам администрации МО г. Армавир?

Частные лица	Юридические лица, ИП
0 % ответили	0%

Нет респондентов, признавшихся в даче взятки должностным лицам с целью получения преимуществ или выгод в бизнесе. Этот показатель за 2023 год не изменился по сравнению с оценкой, данной в 2022 году – 0%.

3. Оценить уровень коррупции в целом в администрации муниципального образования город Армавир

Частные лица	Юридические лица, ИП
0 % высокий	0 % высокий
0,7 % средний	2 % средний
70 % низкий	16 % низкий
9,3 % коррупция отсутствует	50 % коррупция отсутствует
20 % затрудняюсь ответить	32 % затрудняюсь ответить

Из анализа видно, что коррупция отсутствует у муниципальных служащих по оценке юридических лиц, ИП. Свыше 50% отметили, о том, что не решали вопросы бизнеса неформальным вознаграждением. Это больше чем в 2022-ом году на 2%. По сведениям физических лиц, которые не связаны с коммерческой деятельностью, этот показатель в сравнении с 2022 годом увеличен на 1% соответственно.

70 % респондентов граждан и 16% юридических лиц, ИП считают уровень коррупции низким в целом в администрации МО г. Армавир.

Следует обратить внимание на то, что 20% и 32% респондентов соответственно отказались отвечать. Вряд ли все участники опроса, дающие взятки, готовы признаться в этом - ведь речь идёт о серьёзном, наказуемом правонарушении.

Из ответов по оценке уровня коррумпированности структурных подразделений администрации муниципального образования город Армавир можно выделить уверенность респондентов в наличии коррупции в отраслевых органах администрации. К таким относятся: отдел транспорта и связи; управление образования; управление имущественных отношений; управление архитектуры и градостроительства.

Наименование сферы муниципального управления	Уровень коррумпированности, средний балл Юридические лица, ИП	Уровень коррумпированности, средний балл Частные лица
Управление образования	0,12	0,25
Управление архитектуры и градостроительства	0,15	0,09
Управление имущественных отношений	0,04	0,11
Отдел транспорта и связи	0,02	0,7
Отдел культуры	0	0,05
Администрация Приреченского сельского округа	0	0,04
Отдел земельных отношений управления имущественных отношений	0,02	0,02
Отдел сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности	0,01	0
Отдел потребительского рынка и услуг	0	0,01

Как показывает исследование, на суждение об уровне коррупции существенно влияет отношение населения к власти. Чем выше доверие населения к власти, тем ниже оценка уровня коррупции и наоборот.

Средний показатель недоверия к муниципальным служащим – 8% (12 чел.) выразили своё недоверие к органам администрации муниципального образования город Армавир, в сравнении с 2022 годом -11% (17 чел.). Доверие и уважение к органам муниципального управления со стороны значительной части граждан в целом составляет 92% (в 2022г -88%).

Средний показатель уровня доверия со стороны бизнеса к органам муниципального управления в 2023 году составил 100%, так же, как и в 2022 году.

Число полученных баллов, отражает степень доверия к органам администрации муниципального образования город Армавир со стороны граждан. Оценка дается по шкале от 1 до 10, где 10 - самый высокий уровень доверия, а 1 - самый низкий уровень доверия.

Количество баллов	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
Процент от общего количества опрошенных частных лиц	52	20,6	8,6	8	2,6	2,6	0,6	2,6	2	0
Процент от общего количества опрошенных юридических лиц	80	6	10	2	2	0	0	0	0	0

Нет респондентов, которые бы оценили максимальную коррумпированность чиновников и коррупционные ситуации с чиновниками в администрации муниципального образования город Армавир.

Проведено социологическое исследование состояния коррупции, отражающее текущее положение дел, не только на муниципальной службе. Жители Армавира, по личному опыту, говорят, что самая коррумпированная структура города на сегодняшний день — это медицина (54%). На втором месте - система высшего образования (26%) и замыкает тройку — сотрудники автоинспекции (33%). И в различных сферах деятельности, таких как налоговые и правоохранительные органы. В основном это связано с тем, что большая часть граждан привыкла мыслить коррумпировано. К сожалению. Проявления коррупции могут быть зафиксированы абсолютно в любом учреждении.

В 2023 году обращений граждан и юридических лиц, содержащих информацию о фактах коррупционных правонарушений со стороны сотрудников администрации муниципального образования город Армавир, не поступало.

Администрацией муниципального образования город Армавир ведётся мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах коррупции должностных лиц администрации муниципального образования город Армавир. Публикаций в средствах массовой информации о нарушениях закона или о коррупционных правонарушениях муниципальными служащими органов администрации муниципального образования город Армавир не выявлено.

Проведение экспертизы на коррупциогенность нормотворчества одна из основных мер профилактики коррупционных проявлений, так как борьба с коррупцией начинается с издания законных нормативных актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проведена в отношении 132 проектов НПА на предмет наличия коррупциогенных факторов, которые в свою очередь, в случае их принятия, могли бы создать гражданам различного рода препятствия. Отрицательных заключений не составлялось. Независимая экспертиза не проводилась.

Проведен мониторинг правоприменения в отношении 23 нормативных правовых актов, несоответствия требованиям действующего законодательства не выявлены. Коррупциогенные факторы по результатам проведения мониторинга правоприменения не выявлены.

Декларирование доходов и обязательств имущественного характера муниципальными служащими и их родственниками.

Случаев разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность муниципальной службы, влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей в 2023 году не возникало.

Мероприятия по снижению уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании город Армавир

На основании проведенного анализа указанной информации, в целях дальнейшей нейтрализации коррупционных рисков предлагается:

довести отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир до сведения руководителей всех структурных подразделений администрации муниципального образования город Армавир;

руководителям органов администрации муниципального образования город Армавир, главам сельских округов провести разъяснительную работу среди подчиненных о недопущении фактов коррупционных проявлений, ответственности граждан и должностных лиц в случаях правонарушений, относящихся к коррупционным;

продолжить разработку и утверждение в установленном порядке административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами администрации муниципального образования город Армавир с целью обеспечения открытости административных правовых процедур.

Отчет
о мониторинге коррупционных рисков в органах администрации
муниципального образования город Армавир

Во исполнение постановления администрации муниципального образования город Армавир от 11 июня 2015 года № 1526 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир» проведен мониторинг ситуации и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции в органах администрации муниципального образования город Армавир (далее - мониторинг) в 2023 году.

Мониторинг осуществлялся по следующим основным данным.

Публикаций в средствах массовой информации о нарушениях закона или коррупционных правонарушениях муниципальными служащими органов администрации муниципального образования город Армавир не выявлено.

В отделе по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир не зарегистрировано обращений граждан по вопросу коррупции.

Обращений по телефону «горячей линии» 4-27-92 по вышеуказанной тематике в отдел по работе с обращениями граждан администрации муниципального образования город Армавир не поступало.

В 2023 году оснований для проведения проверок соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе не возникало.

Уведомлений о фактах склонения к совершению коррупционных и иных правонарушений от муниципальных служащих не поступало.

Количество вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконным решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования город Армавир за 2023 год: по искам прокуратуры города Армавира – 0, из них удовлетворено 0; по искам граждан об обжаловании решений и действий (бездействий) – 4, из них удовлетворено 3, по искам о признании недействительными нормативных правовых актов – 0.

Должностные лица органов администрации муниципального образования город Армавир проводят антикоррупционную экспертизу и правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 132 проектов нормативных правовых актов. Отрицательных заключений не составлялось. Независимая экспертиза не проводилась.

Проведен мониторинг правоприменения в отношении 23 нормативных правовых актов, несоответствия требованиям действующего законодательства не

выявлены. Коррупциогенные факторы по результатам проведения мониторинга правоприменения не выявлены.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир. Независимая экспертиза аккредитованными специалистами не осуществлялась.

В результате анализа данных, полученных из органов администрации муниципального образования город Армавир, из мониторинга и оценки уровня восприятия коррупции в муниципальном образовании город Армавир в 2023 году выявлены сферы муниципального управления, в наибольшей степени подверженные риску коррупции.

Реестр
наиболее коррупциогенных сфер деятельности органов администрации
муниципального образования город Армавир

№	Наименование сферы муниципального управления	Руководители, ИП средний балл	Частные лица, средний балл
1	Управление имущественных отношений		0,11
2	Отдел транспорта и связи		0,7
3	Управление архитектуры и градостроительства	0,15	0,09
4	Управление образования	0,12	0,25

Включению в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, подлежат должности муниципальной службы администрации муниципального образования город Армавир, замещение которых связано с:

непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

осуществление контрольных мероприятий;

подготовкой и принятием решением, о распределении бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений по выдаче разрешений;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с управлением муниципальным имуществом;

подготовкой и (или) принятием решений, связанных с назначением на коррупциогенные должности;

подготовкой и принятием решений по целевым программам и другим программам, предусматривающим выделение бюджетных средств.

На основании проведенного анализа указанной информации, в целях дальнейшей нейтрализации коррупционных рисков предлагается:

довести отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в органах администрации муниципального образования город Армавир до сведения руководителей всех структурных подразделений администрации муниципального образования город Армавир;

руководителям органов администрации муниципального образования город Армавир, главам сельских округов провести разъяснительную работу среди подчиненных о недопущении фактов коррупционных проявлений, об ответственности граждан и должностных лиц в случаях правонарушений, относящихся к коррупционным.

Начальник правового управления

А.В. Ившин